



ROMÂNIA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CĂLĂRAȘI
JUDEȚUL CĂLĂRAȘI

910058: Călărași, str. București, nr. 140A; Tel.: 0242-31.10.05; Fax: 0242/31.85.74
web: www.primariacalarasi.ro; email: office@primariacalarasi.ro



Biroul resurse umane salarizare
Nr. 7030 / B.02.2019

APROB
Valentin-Dumitru Deculescu,
Administrator Public
Coordonator Impl. Strategie pentru Integritate 2017-2020

Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și al serviciilor publice locale în anul 2018

1. Introducere

Activitatea în domeniul integrității la nivelul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Călărași și al serviciilor publice locale a vizat în anul 2018 consolidarea integrității și a transparenței, precum și implementarea proiectului „Integritate prin proceduri, instruire și prevenire-IPIP”, Cod SIPOCA 442/ Cod MySMIS2014 118774.

Serviciilor publice locale cărora li se aplică prevederile Strategiei pentru Integritate sunt: Direcția de Asistență Socială; Serviciul Public Piețe Oboare; Serviciul Public Comunitar Local de Evidența Persoanelor; Serviciul Public Pavaje Spații Verzi; Serviciul Public Centrale Termice și Administrare Fond Locativ; Complexul de Agreement; Administrația Cimitirelor; Căminul pentru Persoane Vârstnice „Sfântul Antim Ivireanul”; Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență; Direcția Poliția Locală; Serviciul Public pentru Gestionarea Căinilor fără Stăpân.

2. Activități realizate

În temeiul H.G. nr. 583/2016 privind S.N.A. 2016-2020 și a Hotărârii de Consiliu Local nr. 55/26.04.2017 privind Strategia pentru Integritate a Primăriei municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020 au fost desfășurate o serie de activități dintre care enumerăm:

- În data de 22.02.2018 a avut loc o instruire internă a salariaților de la Serviciul Public Piețe Oboare Călărași, serviciu public local, având ca temă integritatea, etica, anticorupție. Au participat un nr. de 25 salariați, conform listei de participanți nr. 7552/22.02.2018, inclusiv conducerea serviciului public local. De asemenea au participat și viceprimarii municipiului Călărași. Au fost diseminate celor prezenți materiale preventive de integritate/anticorupție;
- Prin adresa nr. 8671/27.03.2018 a fost transmis MDRAP, Direcției Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice, raportul privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție

(SNA) 2016-2020 în anul 2017 pentru Primăria municipiului Călărași și serviciile publice locale. Acesta a cuprins : raport narativ, inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare, care a fost încărcat și online pe portalul <https://sna.just.ro>, exemple de bune practici pentru Harta interactivă a bunelor practici identificate în domeniul prevenirii corupției;

- Urmare solicitării Asociației pentru Implementarea Democrației cu privire la completarea Chestionarului privind percepția asupra corupției la nivelul funcționarilor din cadrul/subordinea/sub autoritatea MDRAP și din administrația publică locală cu privire la măsurile anticorupție implementate din cadrul proiectului finanțat prin POCA 2014-2020, cod SIPOCA 61 au fost completate și transmise cu adresa nr. 9928/16.03.2018 un nr. de 18 chestionare completate, din care 2 chestionare de către aleși locali și 16 chestionare de către salariați;
- Urmare solicitării Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) a fost completat și transmis prin adresa nr. 9562/19.03.2018 chestionar tematic, împreună cu documente doveditoare, cu privire la realizarea Studiului privind prevenirea corupției la nivel local în Europa de Est și Asia Centrală de către rețeaua ACN – Rețeaua Anti-Corupție pentru Europa de Est și Asia Centrală – care este un forum de promovare a reformelor anticorupție susținut de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD);
- În luna mai a fost desfășurată o acțiune preventivă cu privire la obligația de a depune declarațiile de avere și de interese. În acest sens au fost realizate adrese și transmisă în copie adresa Agenției Naționale de Integritate nr. 19564/09.05.2018 următoarelor persoane/instituții publice locale: salariaților aparatului de specialitate al Primarului municipiului Călărași, functionari publici/personal contractual, serviciilor publice locale, unităților de învățământ din municipiul Călărași, aleșilor locali ai Consiliului Local al municipiului Călărași;
- Primăria municipiului Călărași a fost menționată ca un caz de bună practică în Raportul de monitorizare (M2) a procesului de implementare a Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020, la nivelul administrației publice locale în anul 2017. Raportul a fost elaborat la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Direcția Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice în cadrul proiectului *Consolidarea sistemelor de integritate - cea mai bună strategie de prevenire a corupției în administrația publică, cod SIPOCA 61*;
- Primăria municipiului Călărași a beneficiat de suportul tehnic al Institutului pentru Politici Publice (IPP), în cadrul unui sprijin financiar acordat de Guvernul Elvețian, în vederea eficientizării și dezvoltării implementării măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare, în conformitate cu anexa nr. 3 la H.G. nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020;
- Începând cu data de 29 august 2018, conform contractului de finanțare nr. 242, biroul resurse umane salarizare implementează în colaborare cu Direcția Programe și Dezvoltare Locală proiectul „Integritate prin proceduri, instruire și prevenire - IPIP”, Cod SIPOCA 442/Cod MySMIS2014 118774. Proiectul este cofinanțat din Fondul Social European (FSE) prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014-2020, Axa prioritară 2 : „Administrație și sistem judiciar accesibile și transparente” a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, obiectivul specific 2.2: „Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice”. Obiectivul general al proiectului este consolidarea integrității la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și Serviciilor Publice Locale aflate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Călărași în vederea creșterii calității serviciilor publice locale. Proiectul „Integritate prin proceduri, instruire și prevenire-IPIP ”,

Cod SIPOCA 442/ Cod MySMIS2014 118774, este în cuantum de 259.408,67 lei, din care valoarea cofinanțării UE este de 254.220,50 lei și contribuția proprie în proiect a UAT Municipiul Călărași, în cotă de 2% din valoarea eligibilă, este de 5.188,17 lei, TVA fiind eligibil.

Principalele rezultate așteptate ale proiectului includ:

- 11 proceduri operaționale elaborate și implementate pe măsurile de prevenire a corupției și indicatorii de evaluare;
- 12 instituții publice locale ale UAT Municipiul Călărași: Primăria Municipiului Călărași și 11 servicii publice locale sprijinite în vederea realizării și implementării a 11 proceduri operaționale pe măsurile de prevenire a corupției și indicatorii de evaluare;
- 1 ghid al procedurilor operaționale privind măsurile preventive anticorupție și indicatorii de evaluare;
- preluarea și implementarea celor 11 proceduri la nivelul Primăriei și serviciilor publice subordonate;
- 1 sondaj de opinie în rândul personalului propriu și a aleșilor locali;
- 1 ghid elaborat, de prevenire a corupției – ABC –ul integrității (va cuprinde rezultatele sondajului de opinie);
- 5 sesiuni de instruire în ceea ce privește prevenirea corupției;
- 75 de persoane instruite, funcționari publici, personal contractual și aleși locali, în ceea ce privește prevenirea corupției.

Durata proiectului: 15 de luni (29 august 2018 – 28 noiembrie 2019);

- În temeiul Protocolului de colaborare încheiat la inițiativa Primăriei Municipiului Călărași cu Direcția Generală Anticorupție (D.G.A.) – S.J.A. Călărași, (cu nr. de înregistrare 18974/16.05.2017), au fost realizate pe parcursul anului 2018 următoarele activități care vin să pună în practică o parte din măsurile din Strategia pentru Integritate:
 - în data de 30 mai 2018 a avut loc o acțiune de prevenire integritate – Generația Anticorupție, la Școala Gimnazială “Mihai Eminescu” Călărași. Au participat un nr. de 39 elevi și 5 cadre didactice;
 - în data de 31 mai 2018 a avut loc o acțiune de prevenire integritate – Generația Anticorupție, la Liceul Tehnologic Dan Mateescu Călărași. Au participat un nr. de 39 elevi și 9 cadre didactice;
 - în data de 11 iunie 2018 a avut loc la sediul Primăriei municipiului Călărași o acțiune de prevenire integritate având ca temă – “*Integritate, Etică, Anticorupție – Oameni corecți, comunitate prosperă*”. Au participat un nr. de 33 de polițiști locali și cei 2 viceprimari ai municipiului;
 - în data de 27 iunie 2018 a avut loc la sediul Primăriei municipiului Călărași o acțiune de prevenire integritate având ca temă – “*Integritate, Etică, Anticorupție – Oameni corecți, comunitate prosperă*”. Au participat un nr. de 34 salariați din cadrul aparatului de specialitate al Primarului și Serviciului Public Comunitar Local de Evidența Persoanelor;
 - în data de 04 iulie 2018 a avut loc la sediul Primăriei municipiului Calarasi o acțiune de prevenire integritate având ca temă – “*Integritate, Etică, Anticorupție – Oameni corecți, comunitate prosperă*” destinată salariaților cu funcții de conducere din cadrul aparatului de specialitate și serviciile publice locale. Au participat un nr. de 27 salariați cu funcții de conducere;
 - au fost înaintate spre promovare și conștientizare publică prin intermediul mijloacelor de transport în comun din municipiul Călărași 14 bucăți autocolant geam autobuz – One Way Vision. Acestea conțin mesaje anticorupție și de integritate, precum și TelVerde Anticorupție 0800 806 806;
 - în data de 04 decembrie 2018 a avut loc o acțiune de prevenire integritate – Generația Anticorupție, la Școala nr. 11, Tudor Vladimirescu Călărași. Au participat un nr. de 44 elevi și aproximativ 5 cadre didactice;

- tuturor participanților la aceste activități le-au fost înmânate materiale preventive de integritate/anticorupție: semn de carte, suport pixuri, pix inscripționat, magnet și memory stick-uri. De asemenea pentru elevii câștigători la concursurile ad-hoc anticorupție desfășurate în unitățile de învățământ au fost înmânate premii constând în tablete electronice. Pentru toate activitățile enumerate mai sus au fost întocmite rapoartele interne cu nr. 32732/27.07.2018, respectiv 1101/09.01.2019. Totodată acțiunile au marcat și zilele de 30 Mai – Ziua aniversară a DGA și 9 Decembrie – Ziua Internațională Anticorupție;
- A fost realizată manual harta investițiilor publice din comunitate pentru anul 2018, instrument util pentru factorii de decizie de la nivel intern;
- În vederea creșterii și actualizării constante a gradului de informații publice publicate conform obligațiilor legale, (a se vedea H.G. nr. 583/2016, anexa nr. 4 și H.G. nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, anexa nr. 1) sunt realizate trimestrial, la nivel intern, situații de monitorizare a paginii web www.primariacalarasi.ro și a paginilor web ale serviciilor publice locale: www.das.primariacalarasi.ro
www.sppo.primariacalarasi.ro
www.spclap.primariacalarasi.ro
www.spsv.primariacalarasi.ro
www.spctaf1.primariacalarasi.ro
www.zoo.primariacalarasi.ro
www.cimitire.primariacalarasi.ro
www.caminbatrani.primariacalarasi.ro
www.dplc.primariacalarasi.ro
www.adoptiicainicl.ro
www.muzeu.primariacalarasi.ro

Aceste situații trimestriale sunt înaintate persoanelor cu funcții de conducere din cadrul structurilor mai sus menționate în vederea remedierii celor constatate. Pe parcursul anului 2018 au fost realizate 3 situații, pentru trimestrul IV 2018 este în curs de realizare;

-a fost oferit suport colegilor din instituție și serviciile publice locale pentru publicarea datelor pe paginile web, în aproximativ 90 de situații;

-au fost realizate discuții constructive în mod constant cu personalul cu funcții de conducere, execuție din cadrul instituției și serviciilor publice locale, despre importanța transparenței instituționale pentru cetățeni și publicul larg;

- s-a participat pe tema anticorupției-integrității la diferite întâlniri, seminarii, conferințe și proiecte:
 - în perioada 4-6 noiembrie 2018, dnul Dobre Nelu, responsabil Strategie pentru Integritate 2017-2020 a participat din partea Primăriei municipiului Călărași la seminarul regional OSCE (Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa) / OECD (Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică) pentru practicieni la nivel local "*Noi abordări și instrumente practice pentru prevenirea corupției la nivel local*". Invitația la eveniment a fost adresată de către OSCE/OECD Direcției Naționale Anticorupție care cu sprijinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a nominalizat 2 persoane de la nivel local care să participe la eveniment, și implicit să reprezinte România în cadrul seminarului internațional. În cadrul evenimentului reprezentantul Primăriei municipiului Călărași a prezentat exercițiul practic al grupului de lucru constituit la fața locului. Exemplu de caz, prevenirea corupției în cadrul unei municipalități – accesul pe bază de merite în cadrul administrației publice locale. De asemenea, a fost transmisă organizatorilor prezentarea Municipiului Călărași, realizată pentru seminar – *Integritatea o necesitate pentru dezvoltarea comunității locale*. Contravaloarea biletelor de avion dus-întors și a costurilor legate de deplasare au fost asigurate de OSCE. A fost primită o diurnă zilnică de 230 euro (pentru 2 zile) care au acoperit cazarea, masa și cheltuieli de

transport în Viena. Au fost transmise OSCE documentele justificative după eveniment, în format electronic. În cadrul evenimentului reprezentanții OSCE/OECD au prezentat și Studiul tematic: prevenirea corupției la nivel local: bune practici și recomandări pentru Europa de Est și Asia Centrală, realizat de către ACN (Rețeaua Anticorupție pentru Europa de Est și Asia Centrală). Primăria municipiului Călărași este enunțată în studiu ca un caz de bună practică cu diferite metode și instrumente de prevenire a corupției aplicate la nivel local;

- urmare invitației adresate Primăriei de către Agenția Națională de Integritate (ANI) și Institutul pentru Politici Publice (IPP) s-a participat în data de 25 septembrie 2018 la sediul ANI la o dezbatere aplicată pe tema *identificării timpurii și prevenirea conflictelor de interese și a incompatibilităților. Impactul sistemului PREVENT și alte măsuri de procedurizare în administrația publică locală pentru creșterea impactului politicilor de prevenție*. Din partea Primăriei au participat la eveniment responsabilul cu implementarea Strategiei pentru Integritate și colega de la compartimentul achiziții, Direcția Tehnică;
 - participare în data de 16 octombrie la evenimentul de comunicare pe tema Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020 (SCAP) în cadrul proiectului implementat de Secretariatul General al Guvernului, *Îmbunătățirea capacității CNCISCAP (Comitetul Național pentru Coordonarea Implementării SCAP) de a coordona implementarea Strategiei pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020 (SCAP)*, finanțat din Fondul Social European (FSE), prin programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA);
 - participare a responsabilei cu implementarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public la sesiunea de instruire în domeniul prevenirii corupției, în vederea obținerii certificatului expert prevenire corupție de la nivelul administrației publice locale, în cadrul proiectului *Consolidarea sistemelor de integritate – cea mai bună strategie de prevenire a corupției în administrația publică, cod SIPOCA 61*;
- Din perspectiva integrității și a resursei umane, a fost implementat mecanismul de integrare a noilor salariați, astfel un nr. de 4 salariați au fost consiliați în acest sens. Aceștia au semnat angajamentele de confidențialitate și le-au fost înmânate legitimațiile de serviciu.

3. Incidente de integritate și măsuri de remediere

A se vede anexa.

4. Bune practici

- a) Municipiul Călărași a obținut certificatul cu nr. 18696 SI din data de 18.12.2018 emise de către CERTIND S.A., care justifică conformitatea cu standardele SR ISO/CEI 27001:2018 / ISO/IEC 27001:2013 - Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Sisteme de management al securității informației. Cerințe.
- b) A fost realizat raportul privind sancțiunile disciplinare, funcție publică și personal contractual, pe anul 2018, la nivelul Primăriei municipiului Călărași și serviciilor publice locale, în conformitate cu măsura 5.1.2 – Publicarea periodică a unui raport privind sancțiunile disciplinare, din Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei pentru Integritate a Primăriei municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020. A se vede anexa, aceasta urmând a fi publicată pe pagina de web a instituției.

5. Dificultăți întâmpinate

- Domeniul integrității/eticii/anticorupției a crescut ca importanță, necesitate și aplicabilitate la nivelul administrației publice locale din România, fapt ce determină o presiune pozitivă crescândă pe Primării, în speță pe Primăria Municipiului Călărași;

- Necesitatea prevenției a crescut, disponibilitatea mare a salariaților de a fi consiliați și a cere consiliere în acest domeniu;
- Necesitatea de a găsi instrumente noi și de efect cu ajutorul cărora să se pună în aplicare SNA 2016-2020;
- Oportunitatea fondurilor europene pe zona de integritate/etică reprezintă o nouă linie căreia îi trebuie acordată importanță deosebită;
- Transparența instituțională introdusă prin anexa nr. 4 la HG 583/2016 generează un nou tip de efort instituțional cu timp major alocat pentru a așeza lucrurile, conforme cu o cultură a transparenței, așa cum își propune SNA 2016-2020;
- SNA 2016-2020 extinde integritatea, din perspectiva prevenirii și a asumării și la nivelul structurilor subordonate/serviciilor publice locale, unde este o zonă ce necesită un efort concertat la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale pentru a așeza lucrurile pe baze sănătoase;
- Dat fiind cele enumerate mai sus, la nivelul Primăriei Municipiului Călărași, rezultatele pozitive obținute în timp, în domeniul integrității, au fost și sunt rodul unui efort colectiv pe diferite paliere de activitate, dar pentru a fi menținut acest ritm se impune luarea în considerare la nivel național de obligativitate ca autoritățile administrației publice locale să își creeze structuri funcționale de integritate/etică, un demers necesar în contextul extinderii permanente a domeniului;
- Exemplificăm acest lucru prin faptul că la nivelul UAT – Municipiul Călărași există o singură persoană, în persoana subsemnatului, care se ocupă de zona integrității/eticii, fapt ce generează ca întreg domeniul să nu fie aplicat pe deplin și în conformitate cu prevederile legale existente;
- Depășirea termenelor de răspuns datorită volumului mare de activitate pe zona de etică/integritate.

Șef biroul resurse umane salaizare
Stoica Dăbina

Întocmit/2 ex.
Resp. Impl. Strat. pentru Integritate 2017-2020
Consilier **Dăbire Nelu**