



ROMÂNIA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CĂLĂRAȘI
JUDEȚUL CĂLĂRAȘI

910058; Călărași, str. București, nr. 140A; Tel.: 0242-31.10.05, Fax: 0242/31.85.74
web: www.primariacalarasi.ro; email: office@primariacalarasi.ro



Biroul resurse umane salarizare
Nr. 13377 / 30.03.2020

APROB
Valentin-Dumitru Deculescu,
Administrator Public
Coordonator Impl. Strategie pentru Integritate 2017-2020

Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și al serviciilor publice locale în anul 2019

1. Introducere

Activitatea în domeniul integrității la nivelul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Călărași și al serviciilor publice locale a vizat în anul 2019 consolidarea integrității și a transparenței, precum și implementarea cu succes a proiectului „Integritate prin proceduri, instruire și prevenire-IPIP”, Cod SIPOCA 442/ Cod MySMIS2014 118774.

Serviciilor publice locale cărora li se aplică prevederile Strategiei pentru Integritate sunt: Direcția de Asistență Socială; Serviciul Public Piețe Oboare; Serviciul Public Comunitar Local de Evidența Persoanelor; Serviciul Public Pavaje Spații Verzi; Serviciul Public Centrale Termice și Administrare Fond Locativ; Complexul de Agreement; Administrația Cimitirelor; Căminul pentru Persoane Vârstnice „Sfântul Antim Ivireanul”; Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență; Direcția Poliția Locală; Serviciul Public pentru Gestionarea Căinilor fără Stăpân.

2. Activități realizate

În temeiul H.G. nr. 583/2016 privind S.N.A. 2016-2020 și a Hotărârii de Consiliu Local nr. 55/26.04.2017 privind Strategia pentru Integritate a Primăriei municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020 au fost desfășurate o serie de activități dintre care enumerăm:

• Prin adresa nr. 58290/13.02.2019 a fost transmis MDRAP, Direcției Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice, raportul privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 în anul 2018 pentru Primăria municipiului Călărași și serviciile publice locale. Acesta a cuprins: raport narativ, inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare, care a fost încărcat și online pe portalul <https://sna.just.ro>, raport privind sancțiunile disciplinare aplicate pe anul 2018 la nivelul aparatului de specialitate al Primarului și Serviciile Publice Locale, funcție publică și personal contractual, precum și situația incidentelor de integritate;

♦ Primăria municipiului Călărași a fost menționată ca un caz de bună practică în Raportul de monitorizare (M3) a procesului de implementare a Strategiei Naționale Anticorupție (SNA)

2016-2020, la nivelul administrației publice locale în anul 2018. Raportul a fost elaborat la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Direcția Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice în cadrul proiectului *Consolidarea sistemelor de integritate – cea mai bună strategie de prevenire a corupției în administrația publică, cod SIPOCA 61*;

• A fost implementat cu succes în perioada 29 august 2018 – 28 noiembrie 2019, proiectul „*Integritate prin proceduri, instruire și prevenire – IPIP*”, Cod SIPOCA 442/Cod MySMIS2014 118774. Proiectul a fost cofinanțat din Fondul Social European (FSE) prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014-2020, Axa prioritară 2 : „Administrație și sistem judiciar accesibile și transparente” a Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, obiectivul specific 2.2: „Creșterea transparenței, eticii și integrității în cadrul autorităților și instituțiilor publice”.

Obiectivul general al proiectului a fost consolidarea integrității la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și Serviciilor Publice Locale aflate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Călărași în vederea creșterii calității serviciilor publice locale.

Obiectivele specifice ale proiectului au fost:

- Creșterea gradului de implementare a măsurilor de prevenire a corupției și a indicatorilor de evaluare la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și Serviciilor Publice Locale, aflate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Călărași;
- Creșterea gradului de conștientizare a efectelor corupției la nivelul personalului din Primăria Municipiului Călărași și Serviciilor Publice Locale, aflate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Călărași, precum și a aleșilor locali;
- Îmbunătățirea cunoștințelor și a competențelor personalului din Primăria Municipiului Călărași și Serviciilor Publice Locale, aflate în subordinea Consiliului Local al Municipiului Călărași, precum și a aleșilor locali în ceea ce privește prevenirea corupției.

Proiectul „*Integritate prin proceduri, instruire și prevenire-IPIP*”, Cod SIPOCA 442/ Cod MySMIS2014 118774, a fost la începutul perioadei de implementare în cuantum de 259.408,67 lei, din care valoarea cofinanțării UE a fost de 254.220,50 lei și contribuția proprie în proiect a UAT Municipiul Călărași, în cotă de 2% din valoarea eligibilă, a fost de de 5.188,17 lei, TVA fiind eligibil.

La sfârșitul perioadei de implementare, în data de 28 noiembrie 2019, proiectul a fost în cuantum de 238.597,13 lei, din care valoarea cofinanțării UE a fost de 233.825,19 lei și contribuția proprie în proiect a UAT Municipiul Călărași, în cotă de 2% din valoarea eligibilă, a fost de 4.771,94 lei, TVA fiind eligibil.

Principalele rezultate obținute în cadrul proiectului includ:

- 11 proceduri operaționale elaborate și implementate pe măsurile de prevenire a corupției și indicatorii de evaluare;
- 12 instituții publice locale ale UAT Municipiul Călărași: Primăria Municipiului Călărași și 11 servicii publice locale sprijinite în vederea realizării și implementării a 11 proceduri operaționale pe măsurile de prevenire a corupției și indicatorii de evaluare;
- 1 ghid al procedurilor operaționale privind măsurile preventive anticorupție și indicatorii de evaluare;
- preluarea și implementarea celor 11 proceduri la nivelul Primăriei și serviciilor publice subordonate;
- 1 sondaj de opinie în rândul personalului propriu și a aleșilor locali;
- 1 ghid elaborat, de prevenire a corupției – ABC –ul integrității (cuprinde rezultatele sondajului de opinie);
- 6 sesiuni de instruire în ceea ce privește prevenirea corupției;
- 90 de persoane instruite, funcționari publici, personal contractual și aleși locali, în ceea ce privește prevenirea corupției.

La nivelul aparatului de specialitate al Primarului au fost elaborate, verificate, avizate și se află în implementare următoarele proceduri ca urmare a implementării proiectului:

PO – BRUS.15 – Codul de conduită;

PO – BRUS.16 – Declararea averii și a intereselor;
PO – BRUS.17 – Declararea cadourilor;
PO – BRUS.18 – Conflicte de interese;
PO – BRUS.19 – Consilier de etică;
PO – BRUS.20 – Incompatibilități;
PO – BRUS.21 – Protecția avertizorului de integritate;
PO – BRUS.22 – Pantouflage;
PO – BRUS.23 – Funcții sensibile;
PO – Transparența decizională, actualizată în PS-08;
PO – Acces la informații de interes public, actualizată în PS-07.

◆ Proiectul a obținut 3 premii la nivel național:

- Premiul III pe pilonul Etica, parte a culturii organizaționale în cadrul celei de-a XII-a ediții a conferinței internaționale Inovație și calitate în sectorul public, organizată în luna octombrie 2019 de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici;
- Premiul Special pentru Inovare în Administrația Publică, în cadrul Galei Asociației Municipiilor din România, ediția a III-a, 2019;
- Premiul Special al publicului primit în cadrul conferinței Rețeaua campionilor în domeniul integrității – ediția a-II-a, prin vot secret exprimat de către publicul prezent la evenimentul organizat de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației ce a avut loc la București, în perioada 25-26 februarie 2020, în cadrul proiectului implementat de MLPDA „Consolidarea sistemelor de integritate – cea mai bună strategie de prevenire a corupției în administrația publică” cod SIPOCA 61;

● În conformitate cu prevederile: Hotărârii de Guvern nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020; a Hotărârii Consiliului Local Călărași nr. 55/26.04.2017 privind Strategia pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020 și a Protocolului de Colaborare între Direcția Generală Anticorupție, Serviciul Județean Anticorupție Călărași și Primăria Municipiului Călărași, nr. 18974/16.05.2017, respectiv nr. 791885/06.06.2017, au fost întreprinse o serie de activități menite a implementa măsuri de integritate și de prevenire a corupției, dintre care enumerăm:

- joi, 05 decembrie 2019, începând cu orele 10.00 a avut loc o acțiune în comun Primăria Municipiului Călărași – Direcția Generală Anticorupție (D.G.A. – S.J.A. Călărași) destinată cetățenilor din municipiul Călărași, în zona Big-Orizont. Au avut loc discuții cu cetățenii pe tema integrității și le-au fost diseminate seturi de materiale, de prevenire anticorupție/integritate achiziționate cu această ocazie: pix inscripționat, breloc cu fisă supermarket inscripționat, odorizant auto inscripționat, calendar buzunar 2020. În total au fost diseminate 700 seturi de materiale compuse din produsele enunțate mai sus;
- joi, 19 decembrie 2019, începând cu orele 10.00, a avut loc în sala de ședințe a Primăriei, o informare/instruire internă a salariaților din cadrul Direcției Poliția Locală, funcții de conducere și de execuție, în domeniul integrității - Integritate, Etică, Anticorupție – OAMENI CORECȚI, COMUNITATE PROSPERĂ. Conform listei de prezență nr. 58835/19.12.2019 au participat la instruire un nr. de 25 de salariați ai Direcției Poliția Locală. Le-au fost înmânate tuturor participanților seturi de materiale, de prevenire anticorupție/integritate achiziționate cu această ocazie: pix inscripționat, breloc cu fisă supermarket inscripționat, odorizant auto inscripționat, calendar buzunar 2020. De asemenea, în cadrul întâlnirii a fost folosit și roll-up-ul achiziționat cu această ocazie și care va fi folosit și la alte întâlniri cu acest scop;
- participarea Primăriei Municipiului Călărași la campania *Tu poți face lumină!* derulată la nivelul Direcției Generale Anticorupție, având ca scop conștientizarea de către cetățeni a cauzelor și consecințelor implicării în fapte de corupție. Astfel au fost afișate la sediul

Primăriei și a 7 servicii publice locale materiale (afișe și pliante) cu caracter preventiv anticorupție destinate publicului larg.

Pentru toate activitățile enumerate mai sus a fost întocmit raportul intern cu nr. 59530/24.12.2019. Totodată acțiunile au marcat și Ziua de 9 Decembrie - Ziua Internațională Anticorupție;

- A fost realizată manual harta investițiilor publice din comunitate pentru anul 2019, instrument util pentru factorii de decizie de la nivel intern;
- Primăria a participat la Competiția Rețeaua Campionilor în domeniul integrității, ediția I, cu buna practică *Transparența, instrument de prevenire a corupției în administrația publică locală*, obținând titlul de membru în Rețeaua Campionilor în domeniul integrității;
- Pentru informare și conștientizare, în conformitate cu tabelul de predare-primire nr. 50173/28.10.2019, a fost diseminat aleșilor locali, consilieri locali, primar, viceprimar, cel de-al doilea Raport de evaluare a capacității sistemului public de a identifica și preveniconflictele de interese, înaintat Primăriei de către Institutul pentru Politici Publice București (IPP);
- În data de 11 noiembrie 2020 a avut la sediul Primăriei, vizita echipei de evaluare a implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) la nivelul Primăriei Municipiului Călărași. Echipa de evaluare a fost alcătuită din reprezentant Ministerul Justiției, secretariat tehnic SNA, reprezentant Agenția Națională de Integritate (ANI), 2 reprezentanți MLPDA. Din partea Primăriei au participat dnul Primar, precum și colegi responsabili de diferite măsuri preventive anticorupție din instituție. Anterior vizitei a fost completat și transmis chestionarul tematic de evaluare a implementării SNA, completat pentru anul 2018, la nivelul Primăriei Municipiului Călărași. Raportul de evaluare va fi postat pe pagina de web www.primariacalarasi.ro în prima parte a anului 2020;
- La nivelul anului 2019 a avut loc la nivelul biroului resurse umane salarizare misiunea de audit public intern cu tema *Evaluarea sistemului de prevenire a corupției-anul 2019*. A fost verificată implementarea și respectarea cadrului legal menționat în Anexa nr. 3 la Hotărârii de Guvern nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016-2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public;
- În vederea creșterii și actualizării constante a gradului de informații publice publicate conform obligațiilor legale, (a se vedea H.G. nr. 583/2016, anexa nr. 4 și H.G. nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, anexa nr. 1) sunt realizate trimestrial, la nivel intern, situații de monitorizare a paginii web www.primariacalarasi.ro și a paginilor web ale serviciilor publice locale: www.das.primariacalarasi.ro
www.sppo.primariacalarasi.ro
www.spclp.primariacalarasi.ro
www.sppsv.primariacalarasi.ro
www.spctaf.primariacalarasi.ro
www.zoo.primariacalarasi.ro
www.cimitire.primariacalarasi.ro
www.caminbatrani.primariacalarasi.ro
www.dplc.primariacalarasi.ro

www.adoptiicainicel.ro

www.muzeu.primariacalarasi.ro

Aceste situații trimestriale sunt înaintate persoanelor cu funcții de conducere din cadrul structurilor mai sus menționate în vederea remedierii celor constatate. Pentru anul 2019 au fost realizate 4 situații de monitorizare;

-a fost oferit suport colegilor din instituție și serviciile publice locale pentru publicarea datelor pe paginile web, în aproximativ 30 de situații;

-au fost realizate discuții constructive în mod constant cu personalul cu funcții de conducere, execuție din cadrul instituției și serviciilor publice locale, despre importanța transparenței instituționale pentru cetățeni și publicul larg;

• A fost acordat sprijin persoanelor cu funcție de conducere în vederea stimulării unei atitudini manageriale profesionale și eficiente, etice și integre în acord cu așteptările cetățenilor și entităților ce vin în contact cu Primăria municipiului Călărași și serviciile publice locale;

• S-a participat pe tema anticorupției-integrității la diferite întâlniri, seminarii, conferințe și proiecte:

- participare în data de 27.02.2019 a dlui Dobre Nelu, responsabil implementare strategie pentru integritate, la întâlnirea organizată de Agenția Națională de Integritate (ANI) și Institutul pentru Politici Publice București (IPP), cu tema *Tipologia la zi a conflictelor de interese și a incompatibilităților, rezultatele activității de prevenție din plan local și reacția autorităților centrale*;
- participare în data de 03.07.2019 a dnei Cionoiu Valerica, responsabilă declarații de avere și interese aleși locali, a dnei Grigore Valentina, responsabilă declarații de avere și interese funcționari publici și persoane cu funcții de conducere, a dlui Dobre Nelu, responsabil implementare strategie pentru integritate, la întâlnirea organizată de către Agenția Națională de Integritate (ANI) cu tema *Dezvoltarea și Implementarea Planurilor de Integritate la nivelul administrației publice locale*;
- la invitația adresată de către Direcția Generală Anticorupție (DGA), dnul Dobre Nelu, consilier de etică și responsabil implementare strategie pentru integritate a participat în data de 09 decembrie 2019 la simpozionul cu tema *Consilierul de etică/integritate – bune practici*;
- cu ocazia Zilei Internaționale Anticorupție, dnul Dobre Nelu și dnul Fulga Flavius au participat la Conferința Anuală Anticorupție, organizată de către Ministerul Justiției, în data de 09 decembrie 2019, în cadrul proiectului *Consolidarea capacității administrative a secretariatului tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 de a sprijini implementarea măsurilor anticorupție, cod SIPOCA 62* ;

• În temeiul Ordinului nr. 3753/2015 al Președintelui A.N.F.P. privind monitorizarea respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și a implementării procedurilor disciplinare și a Ordinului nr. 4108/2015 al Președintelui A.N.F.P. pentru aprobarea procedurii privind completarea și transmiterea informațiilor privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare în cadrul autorităților și instituțiilor publice, au fost realizate rapoartele trimestriale privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici din cadrul instituției. Acestea au fost încărcate pe pagina de internet www.anfp.gov.ro – secțiunea consilier de etică și transmise împreună cu situațiile semestriale pe anul 2018 a implementării procedurilor disciplinare la nivelul aparatului de specialitate, înaintate de către președintele comisiei de disciplină.

3. Incidente de integritate și măsuri de remediere

A se vede anexa.

4. Bune practici

- a) Proiectul „Integritate prin proceduri, instruire și prevenire-IPIP”, Cod SIPOCA 442/ Cod MySMIS2014 118774. Proiectul a obținut 3 premii la nivel național:
- Premiul III pe pilonul Etica, parte a culturii organizaționale în cadrul celei de-a XII-a ediții a conferinței internaționale Inovație și calitate în sectorul public, organizată în luna octombrie 2019 de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici;
 - Premiul Special pentru Inovare în Administrația Publică, în cadrul Galei Asociației Municipiilor din România, ediția a III-a, 2019;
 - Premiul Special al publicului primit în cadrul conferinței Rețeaua campionilor în domeniul integrității – ediția a-II-a, prin vot secret exprimat de către publicul prezent la evenimentul organizat de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației ce a avut loc la București, în perioada 25-26 februarie 2020, în cadrul proiectului implementat de MLPDA „Consolidarea sistemelor de integritate – cea mai bună strategie de prevenire a corupției în administrația publică” cod SIPOCA 61;
- b) Municipiul Călărași, implementează proiectul “Sistem integrat pentru simplificarea procedurilor administrative și reducerea birocrăției la nivelul Municipiului Călărași, cod SIPOCA 656 / Cod MySMIS2014 129152. Proiectul este cofinanțat din Fondul Social European (FSE) prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014-2020, Axa prioritară 2: “Administrație și sistem judiciar accesibile și transparente”, Obiectivul specific 2.1: “Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP”. Obiectivul general al proiectului constă în consolidarea capacității instituționale și eficientizarea activității la nivelul Municipiului Călărași prin simplificarea procedurilor administrative și reducerea birocrăției pentru cetățeni, implementând un sistem integrat ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP.

Valoarea totală a proiectului este de 2.932.475,10 lei, iar valoarea eligibilă a proiectului este de 2.920.575,10 lei din care: valoarea eligibilă nerambursabilă de 2.862.163,60 lei și cofinanțarea eligibilă a beneficiarului de 58.411,50 lei.

Rezultate previzionate:

- 1 sistem informatic integrat de optimizare procese dezvoltat în vederea adoptării de proceduri simplificate pentru reducerea birocrăției pentru cetățeni la nivel local corelate cu Planul integrat de simplificare a procedurilor administrative pentru cetățeni;
- 50 de persoane din Primăria Municipiului Calarasi care au fost certificate la finalizarea cursurilor și au obținut cunoștințe și abilități îmbunătățite, în vederea sprijinirii măsurilor/acțiunilor vizate de obiectivul specific al acestui program.

Durata proiectului: 24 luni (05 iunie 2019 – 04 iunie 2021).

- c) A fost realizat raportul privind sancțiunile disciplinare, funcție publică și personal contractual, pe anul 2019, la nivelul Primăriei municipiului Călărași și serviciilor publice locale, în conformitate cu măsura 5.1.2 – Publicarea periodică a unui raport privind sancțiunile disciplinare, din Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei pentru Integritate a Primăriei municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020. A se vede anexa, aceasta urmând a fi publicată pe pagina de web a instituției.

5. Dificultăți întâmpinate

- Domeniul integrității/eticii/anticorupției a crescut ca importanță, necesitate și aplicabilitate la nivelul administrației publice locale din România, fapt ce determină o presiune pozitivă crescândă pe Primărie, în speță pe Primăria Municipiului Călărași;
- Necesitatea prevenției a crescut, disponibilitatea mare a salariaților de a fi consiliați și a cere consiliere în acest domeniu;
- Necesitatea de a găsi instrumente noi și de efect cu ajutorul cărora să se pună în aplicare SNA 2016-2020;
- Oportunitatea fondurilor europene pe zona de integritate/etică reprezintă o nouă linie careia îi trebuie acordată importanță deosebită;
- Transparența instituțională introdusă prin anexa nr. 4 la HG 583/2016 generează un nou tip de efort instituțional cu timp major alocat pentru a așeza lucrurile, conforme cu o cultură a transparenței, așa cum își propune SNA 2016-2020;
- SNA 2016-2020 extinde integritatea, din perspectiva prevenirii și a asumării și la nivelul structurilor subordonate/serviciilor publice locale, unde este o zonă ce necesită un efort concertat la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale pentru a așeza lucrurile pe baze sănătoase;
- Dat fiind cele enumerate mai sus, la nivelul Primăriei Municipiului Călărași, rezultatele pozitive obținute în timp, în domeniul integrității, au fost și sunt rodul unui efort colectiv pe diferite paliere de activitate, dar pentru a fi menținut acest ritm se impune luarea în considerare la nivel național de obligativitate ca autoritățile administrației publice locale să își creeze structuri funcționale de integritate/etică, un demers necesar în contextul extinderii permanente a domeniului;
- Exemplificăm acest lucru prin faptul că la nivelul UAT – Municipiul Călărași există o singură persoană, în persoana subsemnatului, care se ocupă de zona integrității/eticii, fapt ce generează ca întreg domeniul să nu fie aplicat pe deplin și în conformitate cu prevederile legale existente;
- Depășirea termenelor de răspuns datorită volumului mare de activitate pe zona de etică/integritate.

Șef biroul resurse umane salaizare
Stoica Doina

Întocmit/1 ex.
Resp. Impl. Strat. pentru Integritate 2017-2020
Consilier Dobre Nețu