



ROMÂNIA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CĂLĂRAȘI
JUDEȚUL CĂLĂRAȘI

910068: Călărași, str. București, nr. 140A; Tel.: 0242-31.10.05, Fax: 0242/31.85.74
web: www.primariacalarasi.ro; email: office@primariacalarasi.ro



Biroul resurse umane salarizare
Nr. 74/95 / 15.02.2021

APROB
PRIMAR,
Ing. Marius-Grigore DULCE



Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și al serviciilor publice locale în anul 2020

1. Introducere

Activitatea în domeniul integrității la nivelul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Călărași și al serviciilor publice locale a vizat în anul 2020 consolidarea integrității și a transparenței, precum și popularizarea bunelor practici realizate de Municipiul Călărași în acest domeniu.

Serviciilor publice locale cărora li se aplică prevederile Strategiei pentru Integritate sunt: Direcția de Asistență Socială; Serviciul Public Piețe Oboare; Serviciul Public Comunitar Local de Evidență Persoanelor; Serviciul Public Pavaje Spații Verzi; Serviciul Public Centrale Termice și Administrare Fond Locativ; Complexul de Agreement; Administrația Cimitirelor; Căminul pentru Persoane Vârstnice „Sfântul Antim Ivireanul”; Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență; Direcția Poliția Locală; Serviciul Public pentru Gestionarea Căinilor fără Stăpân.

2. Activități realizate

În temeiul H.G. nr. 583/2016 privind S.N.A. 2016-2020 și a Hotărârii de Consiliu Local nr. 55/26.04.2017 privind Strategia pentru Integritate a Primăriei municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020, au fost desfășurate o serie de activități în anul 2020 dintre care enumerăm:

- ✓ Prin adresa nr. 13374/30.03.2020 a fost transmis Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MLPDA), Direcției Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice, raportul privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 în anul 2019 pentru Primăria municipiului Călărași și serviciile publice locale. Acesta a cuprins: raport narativ, inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare, care a fost încărcat și online pe portalul <https://sna.just.ro>, raport privind sancțiunile disciplinare aplicate pe anul 2019 la nivelul aparatului de specialitate al Primarului și Serviciile Publice Locale, funcție publică și personal contractual, precum și situația incidentelor de integritate;

- ✓ În decursul anului 2020, Primăria Municipiului Călărași prin reprezentantul său, consilierul de etică al instituției a avut 2 apariții scrise, sub formă de articole, în buletinul documentar și de informare privind activitatea de prevenire și combatere a corupției, *Integritatea*, buletin realizat de către Ministerul Afacerilor Interne-Direcția Generală Anticorupție, respectiv:
 - Articolul, *Integritate instituțională în 14 pași*, articol apărut în semestrul I al anului;
 - Articolul, *Prevenirea corupției în municipiul Călărași, 2013-2020, viziune, colaborare, profesionalism și rezultate*, articol apărut în semestrul II al anului. Material realizat în colaborare cu un reprezentant al Serviciului Județean Anticorupție Călărași;

- ✓ Primăria a participat la Competiția Rețeaua Campionilor în domeniul integrității, ediția II, cu buna practică, proiectul „*Integritate prin proceduri, instruire și prevenire – IPIP*”, Cod SIPOCA 442/Cod MySMIS2014 118774. S-a obținut premiul special al publicului primit în cadrul conferinței Rețeaua campionilor în domeniul integrității – ediția a-II-a, prin vot secret exprimat de către publicul prezent la evenimentul organizat de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației ce a avut loc la București, în perioada 25-26 februarie 2020, în cadrul proiectului implementat de M.L.P.D.A. „Consolidarea sistemelor de integritate – cea mai bună strategie de prevenire a corupției în administrația publică” cod SIPOCA 61. A fost cel de-al treilea premiu obținut la nivel național pentru proiectul mai sus amintit;

- ✓ În decursul anului 2020 au fost revizuite cele 11 proceduri pe măsurile de prevenire a corupției și indicatorii de evaluare, în proceduri de sistem. Acestea au rezultat în urma implementării la nivelul instituției a proiectului „*Integritate prin proceduri, instruire și prevenire-IPIP*”, cod SIPOCA 442/Cod MySMIS2014 118774, proiect finalizat în luna noiembrie 2019. Totodată prin adresa nr. 28195/28.07.2020 a fost înaintată serviciilor publice locale aflate în coordonarea Consiliului Local al Municipiului Călărași recomandarea să întreprindă același proces de revizie a procedurilor mai sus amintite;

- ✓ Prin adresa cu nr. 27938/27.07.2020 a fost transmisă fiecărui coleg/ă din aparatul de specialitate al Primarului, Serviciului Public Comunitar Local de Evidența Persoanelor (S.P.C.L.E.P.) și Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență (S.V.S.U.) 28...recomandări de etică și conduită internă, în vederea unei conduite adecvate la locul de muncă;

- ✓ Prin Dispoziția Primarului nr. 1148/13.08.2020, a fost aprobat Codul de conduită al salariaților, funcționari publici și personal contractual, din cadrul Primăriei Municipiului Călărași, Serviciului Public Comunitar Local de Evidența Persoanelor (S.P.C.L.E.P.) și Serviciului Voluntar pentru Situații de Urgență (S.V.S.U.). Documentul a fost luat la cunoștință de către fiecare salariat, inclusiv de către noii angajați (au primit o copie a documentului), inclusiv de către conducerea instituției Primar, Viceprimari, Administrator Public, prin registrul cu nr. 30819/14.08.2020. Prin adresa cu nr. 30863/14.08.2020 a fost transmis e-mail tuturor salariaților spre luare la cunoștință și însușire prevederile Codului de conduită. Prin adresa nr. 31132/18.08.2020, în vederea informării publicului larg, a fost postat pe pagina web a instituției www.primariacalarasi.ro, codul de conduită în secțiunea despre instituție-etică și integritate. Prin procesul verbal cu nr. 31816/21.08.2020 a fost afișat codul de conduită la avizierul instituției, în vederea informării cetățenilor.
 Totodată prin adresa nr. 31246/18.08.2020 a fost înaintată serviciilor publice locale aflate în coordonarea Consiliului Local al Municipiului Călărași recomandarea să întreprindă același proces de elaborare, adaptare în funcție de specificul salariaților gestionați, consultare și adoptare a codului de conduită;

- ✓ A fost realizată manual harta investițiilor publice din comunitate pentru anul 2020, instrument util pentru factorii de decizie de la nivel intern;

- ✓ Conform prevederilor anexei nr. 4 din H.G. nr. 583/2016 privind SNA 2016-2020, a fost actualizat și postat pe pagina web www.primariacalarasi.ro opisul legislativ al Primăriei Municipiului Călărași;
- ✓ În vederea creșterii și actualizării constante a gradului de informații publice publicate conform obligațiilor legale, (a se vedea H.G. nr. 583/2016, anexa nr. 4 și H.G. nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, anexa nr. 1) sunt realizate trimestrial, la nivel intern, situații de monitorizare a paginii web www.primariacalarasi.ro și a paginilor web ale serviciilor publice locale: www.das.primariacalarasi.ro
www.sppo.primariacalarasi.ro
www.spclep.primariacalarasi.ro
www.sppsv.primariacalarasi.ro
www.spctafli.primariacalarasi.ro
www.zoo.primariacalarasi.ro
www.cimitire.primariacalarasi.ro
www.caminbatrani.primariacalarasi.ro
www.dplc.primariacalarasi.ro
www.adoptiicainicl.ro
www.muzeu.primariacalarasi.ro

Aceste situații trimestriale sunt înaintate persoanelor cu funcții de conducere din cadrul structurilor mai sus menționate în vederea remedierii celor constatate. Pentru anul 2020 au fost realizate 3 situații de monitorizare;

-a fost oferit suport colegilor din instituție și serviciile publice locale pentru publicarea datelor pe paginile web, în aproximativ 25 de situații;

-au fost realizate discuții constructive în mod constant cu personalul cu funcții de conducere, execuție din cadrul instituției și serviciilor publice locale, despre importanța transparenței instituționale pentru cetățeni și publicul larg;

- ✓ A fost acordat sprijin persoanelor cu funcție de conducere în vederea stimulării unei atitudini manageriale profesioniste și eficiente, etice și integre în acord cu așteptările cetățenilor și entităților ce vin în contact cu Primăria municipiului Călărași și serviciile publice locale;
- ✓ Primăria municipiului Călărași a fost menționată ca un caz de bună practică în Raportul de monitorizare (M4) a procesului de implementare a Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020, la nivelul administrației publice locale în anul 2019. Raportul a fost elaborat la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Direcția Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice în cadrul proiectului *Consolidarea sistemelor de integritate – cea mai bună strategie de prevenire a corupției în administrația publică, cod SIPOCA 61*;
- ✓ În conformitate cu prevederile:
 - H.G. nr. 583/2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public;
 - Strategiei pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020 – anexa nr. 2 – Plan de Acțiune pentru Implementarea Strategiei pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020, aprobat prin H.C.L. nr. 55/26.04.2017;
 - Protocol de colaborare nr. 18974/16.05.2017 încheiat între Primăria Municipiului Călărași și Direcția Generală Anticorupție, precum și a Zilei Aniversare a D.G.A. – 30 Mai,

a fost desfășurată, ținând cont de contextul epidemiologic Covid-19, doar 1 acțiune în comun cu Serviciul Județean Anticorupție Călărași, cu caracter preventiv anticorupție/integritate, după cum urmează:

- în perioada 12.10.2020 – 27.11.2020, a fost organizat împreună cu Direcția Generală Anticorupție, Serviciul Județean Anticorupție Călărași și cu Inspectoratul Școlar Județean Călărași un concurs de scurtmetraje cu teme anticorupție #SMART (ScurtMetraje Anticorupție Realizate cu Telefonul), un concurs local de film adresat elevilor de liceu de pe raza municipiului Călărași, care a avut drept scop conștientizarea tinerilor cu privire la efectele pe care le are corupția asupra societății, atitudinea ce trebuie adoptată față de astfel de fapte și modalitățile de sesizare a acestora, prin implicarea activă în realizarea unor filme de scurtmetraj cu tematică anticorupție, folosind un telefon mobil;

În competiție s-au înscris elevii a 6 licee din municipiul Călărași, cu 8 filme în total. Urmare jurizării din data de 07.12.2020 au fost desemnate echipele câștigătoare ale concursului. Fiecare participant în concurs a primit materiale de prevenire integritate din partea Primăriei Municipiului Călărași. Fiecare elev/ă câștigător de pe locurile I, II, III din concurs a primit drept premiu o BICICLETĂ. Valoarea totală a premiilor oferite de Primăria Municipiului Călărași 10.000 lei cu TVA.

Câștigătorii au fost:

Locul III – filmul Sub ochii lumii, realizat de elevii din cadrul Liceului Danubius Călărași

- elevul Andrei Marcu; eleva Denisa Duțu; elevul Dănuț Tudorache;
- profesor coordonator, dna Fulga Loredana;

Locul II – filmul Anticorupție, realizat de elevii din cadrul Colegiului Național Barbu-Știrbei Călărași

- eleva Zaharia Eva Viviana; elevul Bălan Ștefan Valentin;
- profesor coordonator, dnul Florescu Cosmin Ionuț

Locul I – filmul Anti-corupție-Corupția Chiar Ucide ! realizat de elevii din cadrul Liceului Teoretic Mihai Eminescu Călărași

- eleva Enache Alexandra Gabriela; elevul Chircă Cristian Valentin; elevul Felea Alexandru Mihai;
- Profesor coordonator Ștefan Magdalena Cornelia.

Această activitate a avut loc și cu ocazia Zilei Internaționale Anticorupție – 9 Decembrie, fiind întocmit pentru aceasta raportul intern cu nr. 49672/16.12.2020.

- ✓ Bugetul alocat pe anul 2020 pentru implementarea SNA 2016-2020 a fost de 30.000 lei, din care s-a cheltuit suma de 14.871,06 lei, restul de 15.128,94 lei fiind economisiți și returnați în bugetul local al municipiului;
- ✓ Urmare solicitării Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (M.L.P.D.A.) înregistrată la Primăria Municipiului Călărași sub nr. 41032/20.10.2020, cu privire la campania de conștientizare a personalului din administrația publică locală, Am ales integritatea ! au fost diseminate materialele la nivelul instituției. Totodată au fost completate și transmise chestionare de feed-back de către 17 salariați din instituție ;
- ✓ Primăria Municipiului Călărași prin reprezentatul său, dl Dobre Nelu, responsabil implementare strategie pentru integritate și consilier de etică, a participat la procesul de selecție formatori și a fost selectat de a participa la acest proces alături de alte 6 persoane în cadrul proiectului „Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor pentru cetățeni – o administrație publică transparentă și responsabilă”, cod PNP002, finanțat din Granturi Norvegiene. Procesul a fost gestionat de A.M.R. (Asociația Municipiilor din România), partener în proiect alături de A.C.O.R. (Asociația Comunelor și Orașelor din România);

- ✓ În temeiul Ordinului nr. 3753/2015 al Președintelui A.N.F.P. privind monitorizarea respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și a implementării procedurilor disciplinare și a Ordinului nr. 4108/2015 al Președintelui A.N.F.P. pentru aprobarea procedurii privind completarea și transmiterea informațiilor privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici și implementarea procedurilor disciplinare în cadrul autorităților și instituțiilor publice, a fost realizat raportul privind respectarea normelor de conduită de către funcționarii publici din cadrul instituției pentru anul 2019, trim. III și trim. IV. Acesta a fost încărcat pe pagina de internet www.anfp.gov.ro – secțiunea consilier de etică și transmise împreună cu situația semestrială pe anul 2019, trim. II a implementării procedurilor disciplinare la nivelul aparatului de specialitate, înaintate de către președintele comisiei de disciplină.
- ✓ A fost actualizată, transmisă Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și postată pe pagina web www.primariacalarasi.ro, Declarația de Aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare a Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020, cu nr. de înregistrare 51404/30.12.2020, semnată de către noua conducere a Primăriei Municipiului Călărași: Primar, Viceprimari, Administrator Public;
- ✓ A fost realizată integrarea internă din perspectiva integrității-anticorupției pentru un număr de 5 persoane: salariați și viceprimari;
- ✓ Conform adresei cu nr. 43678/10.11.2020, Primăria Municipiului Călărași a participat la solicitarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Direcția Integritate, Bună Guvernare și Politici Publice, la primul raport anual intitulat "Indexul integrității în administrația publică locală, ediția 2019";
- ✓ Primăria Municipiului Călărași ocupă următoarele locuri conform primului raport Indexul Integrității în Administrația Publică Locală, ediția 2019, document elaborat în anul 2020, de echipa proiectului cu titlul: „Consolidarea sistemelor de integritate – cea mai bună strategie de prevenire a corupției în administrația publică”, cod SIPOCA 61, cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020:
 - locul 24 cu 15 pct., în cadrul punctajelor obținute de fiecare din cele 847 de unități administrativ-teritoriale analizate pentru componenta referitoare la gradul de conformitate procedurală;
 - locul 16 cu 50 pct., în cadrul punctajelor obținute de fiecare din cele 847 de unități administrativ-teritoriale analizate pentru componenta referitoare la gradul de respectare a standardelor de integritate;
 - locul 47 cu 65 pct., în cadrul punctajelor obținute de unitățile administrativ-teritoriale care au transmis rapoarte de autoevaluare a indicatorilor de integritate în anul 2019;
- ✓ Prin documentul cu nr. 2637/19.01.2021 a fost realizat raportul rezultate și interpretare chestionar de evaluare privind gradul de cunoaștere a regimului juridic al conflictelor de interese și incompatibilităților, în rândul salariaților aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Călărași-chestionar anonim-decembrie 2020-ianuarie 2021;
- ✓ Prin documentul cu nr. 6185/08.02.2021 a fost realizat raportul intern la nivelul Serviciului Public Comunitar Local de Evidența Persoanelor, Etică-Cod de conduită, cu discuții-interviuri individuale a 18 colegi – noiembrie 2020-ianuarie 2021;

- ✓ În pagina web a instituției www.primariacalarasi.ro, la secțiunea despre instituție, a fost creată subsecțiunea Registrul Unic al Transparenței Intereselor (R.U.T.I.), unde au fost postate informații în domeniu;
- ✓ S-a participat pe tema anticorupției-integrității la diferite întâlniri, seminarii, conferințe și proiecte:
 - participare în data de 19 februarie 2020 a dlui Dobre Nelu, responsabil implementare strategie pentru integritate și a dnei Ungureanu Simona, secretariat comisie SCIM la conferința de deschidere a proiectului *Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor pentru cetățeni – o administrație publică transparentă și responsabilă, cod PNP002*;
 - participare în data de 25-26 februarie 2020 a dlui Dobre Nelu, responsabil implementare strategie pentru integritate, a dnei Ungureanu Simona, secretariat comisie SCIM și dlui Fulga Flavius, șef serviciu Achiziții și Informatică la conferința Rețeaua Campionilor în domeniul integrității, ediția a-II-a, ce s-a concretizat cu premiul special al publicului pentru proiectul cu care s-a participat la competiție, „*Integritate prin proceduri, instruire și prevenire – IPIP*”, Cod SIPOCA 442/Cod MySMIS2014 118774;
 - participare în data de 11 martie 2020, a dlui Dobre Nelu, responsabil implementare strategie pentru integritate, la reuniunea platformei de cooperare a administrației publice din cadrul SNA 2016-2020, unde a fost aprobat și raportul de evaluare al Primăriei Municipiului Calarasi ca urmare a desfasurarii misiunii tematice la nivelul institutiei din luna noiembrie 2019;
 - participare în perioada 29 iulie-1 august 2020, a dlui Dobre Nelu, responsabil implementare strategie pentru integritate, la cursul de perfecționare/sesiunea de formare „*Etică și transparență, conflicte de interese și incompatibilități în administrația publică locală*”, organizată de către Asociația Municipiilor din România, în cadrul proiectului *Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor pentru cetățeni – o administrație publică transparentă și responsabilă, cod PNP002*, beneficiar al unui grant oferit de Norvegia prin Granturile Norvegiene, în cadrul programului Dezvoltare Locală.

3. Incidente de integritate și măsuri de remediere

A se vede anexa.

4. Bune practici

- a) A fost realizat raportul privind sancțiunile disciplinare, funcție publică și personal contractual, pe anul 2020, la nivelul Primăriei municipiului Călărași și serviciilor publice locale, în conformitate cu măsura 5.1.2 – Publicarea periodică a unui raport privind sancțiunile disciplinare, din Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei pentru Integritate a Primăriei municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020. A se vede anexa, aceasta urmând a fi publicată pe pagina de web a instituției.

5. Dificultăți întâmpinate

- Domeniul integrității/eticii/anticorupției a crescut ca importanță, necesitate și aplicabilitate la nivelul administrației publice locale din România, fapt ce determină o presiune pozitivă crescândă pe Primării, în speță pe Primăria Municipiului Călărași;
- Necesitatea prevenției a crescut, disponibilitatea mare a salariaților de a fi consiliați și a cere consiliere în acest domeniu;
- Necesitatea de a găsi instrumente noi și de efect cu ajutorul cărora să se pună în aplicare SNA 2016-2020;

- Oportunitatea fondurilor europene pe zona de integritate/etică reprezintă o nouă linie căreia îi trebuie acordată importanță deosebită;
- Transparența instituțională introdusă prin anexa nr. 4 la HG 583/2016 generează un nou tip de efort instituțional cu timp major alocat pentru a așeza lucrurile, conforme cu o cultură a transparenței, așa cum își propune SNA 2016-2020;
- SNA 2016-2020 extinde integritatea, din perspectiva prevenirii și a asumării și la nivelul structurilor subordonate/serviciilor publice locale, unde este o zonă ce necesită un efort concertat la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale pentru a așeza lucrurile pe baze sănătoase;
- Dat fiind cele enumerate mai sus, la nivelul Primăriei Municipiului Călărași, rezultatele pozitive obținute în timp, în domeniul integrității, au fost și sunt rodul unui efort colectiv pe diferite paliere de activitate, dar pentru a fi menținut acest ritm se impune luarea în considerare la nivel național de obligativitate ca autoritățile administrației publice locale să își creeze structuri funcționale de integritate/etică, un demers necesar în contextul extinderii permanente a domeniului;
- Depășirea termenelor de răspuns datorită volumului mare de activitate pe zona de etică/integritate.

Șef biroul resurse umane salarizare
Stoica Doina

Întocmit/1 ex.
Resp. Impl. Strat. pentru Integritate 2017-2020
Consilier Dobre Nelu