



STRATEGIA PENTRU INTEGRITATE
a Primăriei Municipiului Călărași
și a Serviciilor Publice Locale,
pe perioada 2017-2020

CUPRINS

I. INTRODUCERE

- I.1 Despre strategie
- I. 2 Politicile publice și cadrul juridic existent

II. VALORILE FUNDAMENTALE ȘI PRINCIPIILE PROMOVATE DE STRATEGIE

- II.1 Valori fundamentale
- II.2 Principii

III. SCOPUL STRATEGIEI

- III.1 Scopul strategiei

IV. OBIECTIVELE GENERALE

1. Dezvoltarea unei culturi a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivel local
2. Creșterea integrității instituționale prin includerea măsurilor de prevenire a corupției ca elemente obligatorii ale planurilor manageriale și evaluarea lor periodică ca parte integrantă a performanței administrative
3. Consolidarea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție
4. Creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și beneficiarii serviciilor publice
5. Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative
6. Creșterea gradului de implementare a măsurilor anticorupție prin aprobarea planului de integritate și autoevaluarea periodică

V. IMPLICAȚII JURIDICE

VI. IMPLICAȚII BUGETARE

VII. COORDONAREA, IMPLEMENTAREA ȘI MONITORIZAREA STRATEGIEI

- VII.1 Responsabili cu coordonarea, implementarea și monitorizarea strategiei
- VII.2 Rapoartele de progres periodice, raportul anual de autoevaluare privind utilizarea măsurilor de prevenire a corupției și elaborarea raportului anual
- VII.3 Evaluarea ex-post a impactului strategiei

ANEXA NR. 2 - Plan de Acțiune pentru Implementarea Strategiei pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020

ANEXA NR. 3 - Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale

ANEXA NR. 4 - Standard general publicarea informațiilor de interes public pe paginile de internet ale Primăriei Municipiului Călărași și ale serviciilor publice locale

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

I. INTRODUCERE

I.1 Despre strategie

Corupția continuă să fie o provocare pentru Europa. Corupția este un fenomen care afectează toate statele membre ale UE și costă economia europeană aproximativ 120 de miliarde de euro pe an. Statele membre au avut numeroase inițiative în ultimii ani, însă rezultatele sunt inegale și ar trebui să se intensifice eforturile pentru prevenirea și pedepsirea faptelor de corupție. Acestea sunt câteva dintre concluziile primului raport al UE privind combaterea corupției, publicat de Comisia Europeană în data de 3 februarie 2014.

Conform Eurobarometrului special din 2013 privind corupția, 93 % din respondenții români au fost de acord cu faptul că în țara lor corupția este o problemă larg răspândită (media UE: 76 %), în timp ce 42 % afirmă că au fost afectați personal de corupție în viața lor de zi cu zi (media UE: 26 %). 82 % consideră că mita și utilizarea relațiilor personale sunt adesea cel mai simplu mijloc de a obține anumite servicii publice (media UE: 73 %).

25 % din respondenții români la Eurobarometrul special din 2013 privind corupția au recunoscut că în ultimele 12 luni li se solicitase sau li se sugerase să ofere mită pentru servicii. Acest procent ocupă a doua poziție printre cele mai mari din UE, în comparație cu o medie a UE de 4 %.

“Potrivit Barometrului Global al Corupției 2016, România a înregistrat cea mai mare rată din Uniunea Europeană în ceea ce privește plata mitei. 29 % dintre gospodăriile românești recurg la mită pentru a-și facilita accesul la servicii publice.” (sursa - comunicat de presă Transparency International - Guvernele nu fac o treabă destul de bună pentru combaterea corupției în Europa și Asia, www.transparency.org.ro).

„Potrivit Indicelui de Percepție a Corupției (IPC) la nivel global – 2016, realizat de Transparency International prin intermediul căruia se realizează un clasament al gradului de corupție în sectorul public, așa cum este perceput de mediul de afaceri și experți independenți din cele 176 de state incluse în analiză. Cu cele 48 de puncte obținute, România se află pe locul 57 la nivel global, respectiv pe locul 24-25 la nivelul Uniunii Europene, la egalitate cu Ungaria. Singurele țări din UE care au punctaje mai mici sunt Italia (47), Grecia (44) și Bulgaria (41). Scorul obținut de țara noastră a fost întocmit prin utilizarea a 10 surse independente care au oferit date privind percepția corupției în sectorul public.

Clasamentul este întocmit prin acordarea de puncte, pe o scală de la 0 la 100, în care 0 înseamnă “foarte corupt”, iar 100 “deloc corupt”. Pentru fiecare stat sunt utilizate între 3 și 16 surse diferite, metodologiile utilizate de acestea fiind revizuite de Transparency International, pentru a se asigura că îndeplinesc standardele de calitate ale TI. În 2016, pe primul loc la nivel global se află Danemarca și Noua Zeelandă, fiecare cu câte 90 de puncte, urmate de Finlanda (89 de puncte), Suedia (88 de puncte) și Norvegia (87 de puncte). La nivelul Uniunii Europene, peste 80 de puncte au mai obținut Olanda (83 de puncte), Germania, Luxemburg și Marea Britanie, fiecare cu câte 81 de puncte.” (sursa Indicele de Percepție a Corupției – situația României în 2016 www.transparency.org.ro).

Așadar la nivelul percepției publice, corupția continuă să fie identificată ca o piedică în prestarea serviciilor publice de calitate la nivel central și local, ca un fenomen ce subminează administrarea eficientă a fondurilor publice și obstrucționează îndeplinirea justiției, afectând totodată mediul de afaceri.

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, în ianuarie 2007, Comisia Europeană a instituit Mecanismul de Cooperare și Verificare conceput să monitorizeze progresele României cu privire la realizarea unor obiective de referință în domenii precum reforma sistemului judiciar, consolidarea integrității, combaterea corupției la nivel înalt, precum și prevenirea și combaterea corupției din sistemul public, în general.

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

Observațiile și recomandările formulate de către Comisia Europeană în rapoartele periodice elaborate în cadrul Mecanismului de Cooperare și reflectă în mod pozitiv o serie de inițiative și demersuri importante în domeniile menționate, reprezentând în același timp o sursă de susținere a acestor inițiative.

Administrația publică reprezintă, în mod excepțional, un domeniu de o importanță majoră, întrucât așteptările cetățenilor cu privire la cei care sunt angajați în serviciul public sunt strâns legate de modul în care este percepută funcționarea statului, de nivelul încrederii în sistemul public, de funcționarea optimă a instituțiilor în acord cu necesitățile societății. Din această perspectivă, administrația publică trebuie să funcționeze în baza unor principii și valori legate de integritate, imparțialitate, supremația interesului public, responsabilitate, răspundere și, nu în ultimul rând, transparență.

„Corupția la nivel mediu și mic este larg percepută ca o problemă în România, fapt care are consecințe asupra dezvoltării economice și sociale a României. Achizițiile publice reprezintă, de exemplu, un domeniu în care prevalența corupției blochează efectul stimulant al investițiilor. Sănătatea este un alt domeniu în care corupția are consecințe grave. Prevenirea corupției și o abordare proactivă din partea administrației publice pentru blocarea posibilităților de corupție reprezintă un complement indispensabil la activitatea de urmărire penală a încălcărilor după ce acestea au avut loc.” sursa – raportul MCV 2017, progresele înregistrate de România.

Astfel, prevenirea și combaterea corupției au constituit o prioritate pentru societatea românească în general, pentru autoritățile administrației publice în special, care au manifestat o preocupare constantă de îmbunătățire a calității actului administrativ prin introducerea unor măsuri eficiente de diminuare a fenomenului de corupție.

Dintre principalele inițiative întreprinse în ultimii ani, menționăm:

- Strategiile naționale anticorupție adoptate și implementate: *Strategia Națională Anticorupție 2001 – 2004, Strategia Națională Anticorupție 2005-2007, Strategia Națională Anticorupție 2008 – 2010* privind sectoarele vulnerabile și administrația publică locală, *Strategia Națională Anticorupție 2012 – 2015 și Strategia Națională Anticorupție 2016-2020*;
- Implementarea de mecanisme și instrumente pentru reducerea birocrăției, creșterea transparenței în activitatea administrației publice, precum și pentru consolidarea integrității;
- Elaborarea unui nou cadru legislativ privind funcționarea administrației publice locale (Legea administrației publice locale nr. 215/2001 cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare, Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006);
- Înființarea unor instituții și structuri de prevenire și combatere a corupției (Direcția Generală Anticorupție din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, Direcția Națională Anticorupție, Agenția Națională de Integritate ș.a.).

În prezent, este necesară continuarea demersurilor de prevenire și combatere a faptelor de corupție, la nivel național și local, atât prin promovarea, dezvoltarea și extinderea măsurilor de prevenire și a bunelor practici identificate anterior, cât și printr-o abordare mai conjugată, multidisciplinară și axată pe promovarea integrității la nivelul sectorului public.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 583/2016 a fost adoptată Strategia Națională Anticorupție pe perioada 2016 - 2020 (SNA) *„scopul său fiind promovarea integrității, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției în România. Documentul are un caracter multidisciplinar și este adresat tuturor instituțiilor publice reprezentând puterea executivă, legislativă și judecătorească, autorităților publice locale, mediului de afaceri și societății civile. Pentru fiecare tip de intervenție sunt identificate obiective generale și specifice. Toate acestea sunt dezvoltate prin asumarea transparenței decizionale și a guvernării deschise, ca un corolar al prezentului document strategic, dublată de abordarea trihotomică de intervenție strategică în domeniul anticorupție: prevenire, educație și combatere. SNA 2016 - 2020 poate deveni*

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

un instrument de lucru eficient dacă pe întreaga perioadă de implementare sunt asigurate următoarele condiții minimale pentru succes:

- *stabilitatea legislativă și instituțională a cadrului anticorupție care a generat performanță în activitatea DNA și ANI;*
- *garantarea independenței sau, după caz, a autonomiei operaționale, a autorităților cu rol în prevenirea și combaterea corupției;*
- *instituționalizarea reacției față de eșecul de a preveni corupția;*
- *asumarea transparenței și a guvernării deschise ca principii directe pentru toate măsurile de implementare a SNA și ca premise pentru soluții inovatoare de reducere a fenomenului corupției;*
- *fundamentarea pe studii de impact a oricăror decizii de politică publică care pot afecta mediul de afaceri și angajarea într-un dialog deschis cu companiile autohtone și cu investitorii străini;*
- *alocarea de resurse adecvate pentru proiecte dezvoltate pe cele trei dimensiuni ale intervenției: educație, prevenire și combatere.”*

Primăria Municipiului Călărași în calitatea sa de autoritate a administrației publice locale cu rol de a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, a hotărârilor consiliului local/ consiliului județean și de a dispune măsurile necesare pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ la nivelul unității administrativ teritoriale, și-a asumat încă din anul 2012 valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare promovate de către Strategia Națională Anticorupție pe perioada 2012 – 2015, continuată cu asumarea acestora și pentru perioada 2016-2020.

Astfel prin intermediul planului de acțiune și a măsurilor preventive anticorupție au fost desfășurate activități concrete menite a implementa cadrul legislativ anticorupție și a dezvolta gradul de prevenire și educație în domeniu, fapt ce a determinat ca Primăria municipiului Călărași să fie cunoscută la nivel național prin intermediul bunelor practici în domeniu, realizate și implementate.

Totodată Primăria Municipiului Călărași în calitatea sa de autoritate publică locală gestionează veniturile și cheltuielile publice locale, bani publici, proiecte cu finanțare europeană, fapt ce determină ca promovarea și consolidarea integrității, transparenței și eticii, precum și dezvoltarea premiselor bunei guvernări să reprezinte elemente esențiale a căror consolidare este absolut importantă.

În prezent este necesar actualizarea și dezvoltarea planului anticorupție, instrument menit a conduce la transparentizarea procesului decizional, la prevenirea efectivă a corupției și creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor, în serviciile publice locale oferite.

Strategia pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a serviciilor publice locale pornește de la necesitatea implementării unor măsuri care, respectând și aplicând cadrul legislativ existent și prevederile ultimului document strategic național în domeniul anticorupției (SNA 2016-2020), vizează abordarea unor probleme și vulnerabilități specifice domeniului de competență al autorității publice locale.

1.2 Politicile publice și cadrul juridic existent

Strategia pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a serviciilor publice locale este un document de viziune strategică pe termen mediu, ce include măsuri în domeniul consolidării integrității, eticii și a transparenței.

Astfel prezenta strategie are la bază obiectivele Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 (aprobată prin H.G. nr. 583/2016) și direcțiile de acțiune asumate prin Programul de Guvernare 2017-2020.

Strategia este completată cu: *Plan de Acțiune pentru Implementarea Strategiei pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, pe perioada 2017-2020, anexa nr. 2; Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a*

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

corupției, precum și indicatorii de evaluare la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale, anexa nr. 3; Standard general publicarea informațiilor de interes public pe paginile de internet ale Primăriei Municipiului Călărași și ale serviciilor publice locale, anexa nr. 4.

II. VALORILE FUNDAMENTALE ȘI PRINCIPIILE PROMOATE DE STRATEGIE

II.1 Valori fundamentale

- **voința politică** – toate cele trei puteri în stat, respectiv puterea executivă, judecătorească și cea legislativă înțeleg importanța unei societăți lipsite de corupție și vor conlucra pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor prevăzute de prezenta strategie;
- **integritatea** – reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au obligația de a declara orice interese personale care pot veni în contradicție cu exercitarea obiectivă a atribuțiilor de serviciu. Totodată, aceștia sunt obligați să ia toate măsurile necesare pentru evitarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități;
- **prioritatea interesului public** – reprezentanții instituțiilor și autorităților publice au datoria de a considera interesul public mai presus de orice alt interes în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu. Aceștia nu trebuie să se folosească de funcția publică pentru obținerea de beneficii necuvenite patrimoniale sau nepatrimoniale, pentru ei, familiile lor sau persoane apropiate;
- **transparența** – reprezentanții instituțiilor și autorităților publice vor asigura accesul neîngrădit la informațiile de interes public, transparența procesului decizional și consultarea societății civile în cadrul acestui proces.

II.2. Principii

- **principiul statului de drept** în baza căruia este consacrată supremația legii, toți cetățenii fiind egali în fața acesteia. Acesta are la bază respectarea drepturilor omului și presupune separația puterilor în stat;
- **principiul responsabilității** potrivit căruia autoritățile statului răspund pentru îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, respectiv pentru modul de implementare și eficiența strategiilor;
- **principiul evaluării și gestionării riscurilor de corupție** ar trebui să facă parte integrantă din procesul managerial desfășurat de către fiecare organizație;
- **principiul proporționalității în elaborarea și punerea în aplicare a procedurilor anticorupție:** Instituțiile publice trebuie să elaboreze, să implementeze și să mențină proceduri puternice, care să fie proporționale cu riscurile și vulnerabilitățile instituționale și dimensionate în funcție de resursele și complexitatea organizației;
- **principiul răspunderii la cel mai înalt nivel de angajament:** Politicile „anti-mită” nu vor fi eficiente dacă nu există un mesaj clar dat de administrație de la nivelul cel mai înalt, că mita nu este tolerată. Nivelul superior al conducerii pe fiecare palier de administrație trebuie să inițieze, să supravegheze și să conducă, prin puterea exemplului, punerea în aplicare a unei politici de respingere a corupției, recunoscând faptul că mita este contrară valorilor fundamentale de integritate, transparență și responsabilitate și că aceasta subminează eficacitatea organizațională;
- **principiul prevenirii săvârșirii faptelor de corupție și a incidentelor de integritate** potrivit căruia identificarea anticipată și înlăturarea în timp util a premiselor apariției faptelor de corupție sunt prioritare și imperative. Atât instituțiile publice, cât și cele private trebuie să dea dovadă de diligență în evaluarea partenerilor, agenților și contractorilor. Fiecare entitate ar trebui să evalueze riscurile de luare de mită asociate cu intrarea într-un parteneriat sau de contractare a unor acorduri cu alte entități și sunt datoare apoi să efectueze evaluări periodice ale riscurilor. La încheierea de parteneriate sau aranjamente contractuale, trebuie să verifice

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

- dacă respectivele organizații au politici și proceduri care sunt în concordanță cu aceste principii și orientări;
- **principiul eficacității în combaterea corupției**, care se bazează pe evaluarea continuă a activității instituțiilor cu atribuții în domeniu, atât din punctul de vedere al îndeplinirii cât mai complete a obiectivelor asumate pentru a produce efectele pozitive pe care societatea le așteaptă, cât și al managementului organizațional;
 - **principiul cooperării și coerenței**, în baza căruia instituțiile implicate în prevenirea și combaterea corupției trebuie să coopereze îndeaproape, asigurând o concepție unitară asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate;
 - **principiul parteneriatului public – privat**, care recunoaște importanța cooptării societății civile și a mediului de afaceri în activitățile concrete de implementare a măsurilor de prevenire a corupției.

III. SCOPUL STRATEGIEI

III.1 Scopul strategiei

Scopul Strategiei pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a serviciilor publice locale este promovarea integrității, prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției.

IV. OBIECTIVE GENERALE

1. *Dezvoltarea unei culturi a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivel local;*
2. *Creșterea integrității instituționale prin includerea măsurilor de prevenire a corupției ca elemente obligatorii ale planurilor manageriale și evaluarea lor periodică ca parte integrantă a performanței administrative*
3. *Consolidarea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție*
4. *Creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și beneficiarii serviciilor publice*
5. *Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative*
6. *Creșterea gradului de implementare a măsurilor anticorupție prin aprobarea planului de integritate și autoevaluarea periodică*

Obiectiv general I: Dezvoltarea unei culturi a transparenței pentru o guvernare deschisă la nivel local

Obiectiv specific 1.1 Creșterea transparenței instituționale și a proceselor decizionale

Măsura 1.1.1 Dezvoltarea de schimburi de bune practici, asistență, cursuri de formare pentru creșterea capacității instituției de a furniza informații de interes public și de a asigura un proces participativ de calitate

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Responsabil desemnat pentru aplicarea Legii nr. 52/2003, Responsabil desemnat pentru aplicarea Legii nr. 544/2001

Măsura 1.1.2 Realizarea și transmiterea spre publicare a informațiilor de interes public pe paginile de internet ale Primăriei municipiului Călărași și ale serviciilor publice locale, conform standardului general adoptat în acest sens

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Conducerea structurilor aparatului de

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

specialitate al Primarului, și a serviciilor publice locale, Responsabili desemnați, Serviciul Achiziții și Informatică

Măsura 1.1.3 Monitorizarea standardelor de afișare a informațiilor de interes public pe paginile de internet ale Primăriei Municipiului Călărași și ale serviciilor publice locale

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 1.1.4 Dezvoltarea soluțiilor de e-guvernare și e-administrare, soft-uri integrate, ca platforme de accesare a serviciilor publice de către cetățeni

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Serviciul Achiziții și Informatică, Compartimentul Informatică

Măsura 1.1.5 Înregistrarea ședințelor Consiliului Local al Municipiului Călărași, în vederea transmiterii lor către public

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Responsabil desemnat pentru aplicarea Legii nr. 52/2003, Compartimentul Informatică

Obiectiv specific 1.2 Creșterea transparenței proceselor de administrare a resurselor publice

Măsura 1.2.1 Implementarea și menținerea în cadrul Primăriei, a serviciilor publice locale și a unităților de învățământ a sistemului informatic integrat pentru eficientizarea furnizării serviciilor publice prin îmbunătățirea cadrului adecvat și a proceselor de lucru, în vederea participării la infrastructura dezvoltată în cadrul sistemului național de raportare potrivit prevederilor O.U.G nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele naționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Serviciul Achiziții și Informatică, Conducerea structurilor aparatului de specialitate al Primarului, a serviciilor publice locale și a unităților de învățământ din municipiu

Obiectiv specific 1.3 Sporirea gradului de disponibilitate a datelor publice deschise (open data) puse la dispoziție de către instituție

Măsura 1.3.1 Desemnarea unei persoane responsabile pentru activitatea de publicare a datelor deschise

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 1.3.2 Realizarea unui plan de acțiune privind datele deschise (open data) – aderarea la Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Serviciul Achiziții și Informatică, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Conducerea structurilor aparatului de specialitate al Primarului, și a serviciilor publice locale

Măsura 1.3.3 Inventarierea seturilor de date disponibile și susceptibile de a fi prezentate în format deschis pe site-ul instituției (date deschise) și pe data.gov.ro, identificarea, dintre acestea, a celor ce conțin cele mai relevante informații pentru obiectul de activitate al instituției (seturi de date cu valoare ridicată)

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Serviciul Achiziții și Informatică, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Conducerea structurilor aparatului de

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

specialitate al Primarului, și a serviciilor publice locale

Măsura 1.3.4 Cooperarea cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale și cu organizațiile societății civile în vederea unei mai bune implementări a guvernării deschise la nivel local

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Obiectiv general II: *Creșterea integrității instituționale prin includerea măsurilor de prevenire a corupției ca elemente obligatorii ale planurilor manageriale și evaluarea lor periodică ca parte integrantă a performanței administrative*

Obiectiv specific 2.1 *Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale*

Măsura 2.1.1 Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul Primăriei municipiului Călărași

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Compartimentul audit public

Măsura 2.1.2 Stabilirea de ținte de management pentru funcțiile de conducere privind gradul de conformitate administrativă și de implementare a standardelor legale de integritate, precum și aplicarea corelativă de măsuri manageriale corective

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Obiectiv general III: *Consolidarea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție*

Obiectiv specific 3.1 *Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție*

Măsura 3.1.1 Intensificarea activităților de implementare a sistemului de control intern/managerial la nivelul aparatului de specialitate al Primarului și la nivelul serviciilor publice locale

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Conducerea serviciilor publice locale, Comisie SCIM, Manager Public

Măsura 3.1.2 Elaborarea și implementarea metodologiei de identificare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție la nivelul aparatului de specialitate al Primarului și a serviciilor publice locale

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Conducerea structurilor aparatului de specialitate al Primarului, Conducerea serviciilor publice locale, Manager public

Măsura 3.1.3 Revizuire Strategie pentru Integritate 2017-2020 urmare identificării riscurilor și vulnerabilităților la corupție

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

Măsura 3.1.4 Identificarea procedurilor administrative care sunt cele mai vulnerabile la corupție, pentru eliberarea certificatelor și autorizațiilor (cel puțin trei proceduri)

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Conducerea structurilor aparatului de specialitate al Primarului, Conducerea serviciilor publice locale, Manager public

Măsura 3.1.5 Revizuirea și simplificarea procedurilor administrative inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii ale informației în vederea furnizării serviciilor publice online

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Conducerea structurilor aparatului de specialitate al Primarului, Conducerea serviciilor publice locale, Manager public, Serviciul Achiziții și Informatică

Măsura 3.1.6 Reducerea vulnerabilităților în domeniul conflictelor de interese prin elaborarea unei proceduri operaționale interne în acest sens

Responsabili: Direcția Juridică și Administrație Locală, Manager Public, Direcția Tehnică, Compartimentul Achiziții, Responsabili măsuri preventive anticorupție declarația de avere și declarația de interese

Măsura 3.1.7 Reducerea vulnerabilităților în domeniul incompatibilităților prin elaborarea unei proceduri operaționale interne în acest sens

Responsabili: Direcția Juridică și Administrație Locală, Manager Public, Responsabili măsuri preventive anticorupție declarația de avere și declarația de interese

Măsura 3.1.8 Participarea Primăriei municipiului Călărași la generarea indexului integrității în cadrul administrației publice locale prin agregarea indicatorilor privind incidentele de integritate, evaluarea calității serviciului de către public și transparență instituțională

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 3.1.9 Derularea de campanii de conștientizare, organizarea de dezbateri publice periodice în plan local și promovarea bunelor practici anticorupție

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 3.1.10 Realizarea unor proiecte/activități în comun cu participarea autorităților publice centrale/locale și a reprezentanților societății civile, având ca obiectiv prevenirea corupției, promovarea eticii și integrității

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 3.1.11 Implementarea Codului de conduită pentru evitarea situațiilor de incompatibilitate și conflict de interese de către personalul implicat în gestionarea programelor finanțate din fonduri europene nerambursabile

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Direcția Programe și Dezvoltare Locală, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 3.1.12 Elaborarea/actualizarea și implementarea codurilor de conduită la nivelul aparatului de specialitate al Primarului și a serviciilor publice locale

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Conducerea serviciilor publice locale, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

Obiectiv general IV: Creșterea gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor de integritate de către angajați și beneficiarii serviciilor publice

Obiectiv specific 4.1 Creșterea gradului de educație anticorupție a personalului din cadrul Primăriei municipiului Călărași și a serviciilor publice locale

Măsura 4.1.1 Organizarea și derularea de programe de creștere a gradului de conștientizare și a nivelului de educație anticorupție în rândul personalului

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Conducerea structurilor aparatului de specialitate al Primarului, Conducerea serviciilor publice locale, Direcția Programe și Dezvoltare Locală, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 4.1.2 Implementarea procedurii interne de integrare a noului angajat privind însușirea legislației relevante în domeniul integrității, a procedurilor și reglementărilor interne

Responsabili: Biroul resurse umane salarizare, Conducerea serviciilor publice locale

Măsura 4.1.3 Sporirea gradului de utilizare a rețelei informatice interne în cadrul aparatului de specialitate al Primarului: e-mail de serviciu și crearea unui folder Integritate în care vor fi postate constant informații în domeniu

Responsabili: Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Responsabili de măsuri preventive anticorupție, Compartimentul Informatică

Măsura 4.1.4 Diseminarea informațiilor din folderul Integritate către serviciile publice locale

Responsabili: Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Responsabili de măsuri preventive anticorupție, Conducerea serviciilor publice locale

Măsura 4.1.5 Asigurarea participării propriilor angajați la cursuri periodice privind normele etice și de conduită

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare, Conducerea serviciilor publice locale

Măsura 4.1.6 Introducerea în tematica de formare profesională/instruire pentru conducerea instituției, salariați și consilieri locali (aleși locali) a următoarelor module pe tema integrității precum: prevenirea săvârșirii faptelor de corupție; etică, deontologie profesională și conduită; declararea averilor; conflicte de interese; incompatibilități; consilieri de etică; transparență în procesul decizional; acces la informații de interes public; protecția avertizorului de integritate; conduita personalului cu atribuții în domeniul implementării proiectelor din fonduri europene; achiziții publice și management financiar; sistem de control intern/ managerial; etica și conflicte de interese.

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Direcția Programe și Dezvoltare Locală, Conducerea serviciilor publice locale

Măsura 4.1.7 Elaborarea și/sau diseminarea de ghiduri (opisuri, îndrumare legislative) și materiale în domeniul integrității, prevenirii săvârșirii faptelor de corupție, eticii, conflictelor de interese/incompatibilităților, declararea averilor, acces la informații de interes public, transparența în procesul decizional, declararea cadourilor, avertizorul de integritate, privind riscurile și consecințele faptelor de corupție sau a incidentelor de integritate, către salariați (funcționari publici și personal

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

contractual) și aleși locali

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Responsabili măsuri preventive anticorupție

Măsura 4.1.8 Consolidarea statutului și a rolului consilierului de etică prin: organizarea unor sesiuni de informare cu participarea salariaților pentru a informa cu privire la atribuțiilor și rolul consilierului de etică; asigurarea de sprijin persoanelor cu funcții de conducere, în aspecte și vulnerabilități specifice funcției acestora; realizarea și/sau tipărirea și diseminarea unor materiale informative referitoare la rolul și atribuțiile consilierului de etică; evaluarea nivelului de cunoștințe al salariaților cu privire la activitatea de consiliere etică (prin aplicarea de chestionare/ interviuri etc.); organizarea unor întâlniri periodice între consilierul de etică desemnat la nivelul Primăriei și consilierii de etică de la nivelul serviciilor publice locale în vederea discutării unor eventuale dificultăți pe care aceștia le întâmpină, diseminare de bune practici etc.

Responsabili: Biroul resurse umane salarizare, Consilier etic, Conducerea Direcției de Asistență Socială și a Direcției Poliția Locală

Obiectiv specific 4.2 Creșterea gradului de informare a publicului cu privire la impactul fenomenului corupției

Măsura 4.2.1 Organizarea și derularea de campanii sectoriale de informare publică, în vederea creșterii gradului de conștientizare și a nivelului de educație anticorupție în rândul cetățenilor

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Conducerea structurilor aparatului de specialitate al Primarului, Conducerea serviciilor publice locale

Măsura 4.2.2 Implementarea protocolului de colaborare cu Direcția Generală Anticorupție (D.G.A.) – Serviciul Județean Anticorupție Călărași (S.J.A.)

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 4.2.3 Popularizarea sistemului telefonic de tip call center al M.A.I. – TelVerde Anticorupție 0800.806.806

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul Planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare, (responsabil desemnat), Conducerea serviciilor publice locale

Măsura 4.2.4 Punerea la dispoziția publicului a unor modalități de sesizare cu privire la conduita funcționarilor/personalului din instituție (formulare, registru/caiet de sesizări, sesizări on-line)

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Manager Public, Consilier etic

Obiectiv general V: Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative

Obiectiv specific 5.1 Consolidarea mecanismelor de control administrativ

Măsura 5.1.1 Aplicarea de măsuri disciplinare cu caracter disuasiv pentru încălcarea standardelor de etică și de conduită anticorupție la nivelul tuturor funcțiilor și demnităților publice din cadrul Primăriei Municipiului Călărași și a serviciilor publice locale

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Conducerea serviciilor publice locale,

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

Comisia de disciplină

Măsura 5.1.2 Publicarea periodică a unui raport privind sancțiunile disciplinare

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Conducerea serviciilor publice locale, Comisia de disciplină, Consilier etic

Obiectiv general VI: Creșterea gradului de implementare a măsurilor anticorupție prin aprobarea planului de integritate și autoevaluarea periodică

Obiectiv specific 6.1 Consolidarea integrității instituționale prin planuri dezvoltate pe baza analizei de risc și a standardelor de control managerial intern

Măsura 6.1.1 Consultarea angajaților în procesul de elaborare a planului de integritate

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 6.1.2 Identificarea măsurilor de remediere a vulnerabilităților specifice instituției, precum și a celor de implementare a standardelor de control managerial intern

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Conducerea serviciilor publice locale, Comisie SCIM, Manager Public, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 6.1.3 Aprobarea și distribuirea în cadrul aparatului de specialitate al Primarului și a serviciilor publice locale a planului de integritate și a declarației de aderare la SNA

Responsabili: Consiliul Local al Municipiului Călărași, Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare

Măsura 6.1.4 Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

Măsura 6.1.5 Transmiterea contribuțiilor solicitate de secretariatul tehnic și participarea la activitățile de coordonare și monitorizare ale strategiei

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Coordonatorul planului de acțiune, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat), Responsabili de măsuri preventive anticorupție, Conducerea serviciilor publice locale

Măsura 6.1.6 Participarea Primăriei Municipiului Călărași la Conferința anuală Anticorupție

Responsabili: Conducerea Primăriei Municipiului Călărași, Biroul resurse umane salarizare (responsabil desemnat)

V. IMPLICAȚII JURIDICE

Strategia pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale urmărește în special intensificarea eforturilor de prevenire a corupției și promovare și consolidare a integrității la nivelul funcției publice locale, a salariaților Primăriei și serviciilor publice locale (funcționarilor publici și personal contractual), a consilierilor locali, cât și la nivelul comunității publice locale.

În acest sens, ca urmare a implementării măsurilor prevăzute de prezenta strategie, este posibilă identificarea de bune practici în domeniu posibil a fi diseminate atât la nivel central cât și la

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

nivelul altor unități administrativ teritoriale.

Strategia pentru Integritate a Primăriei Municipiului Călărași și a Serviciilor Publice Locale va fi aprobată prin Hotărâre de Consiliu Local.

VI. IMPLICAȚII BUGETARE

Implementarea prezentei strategii se va face în limitele și coordonatele bugetului aprobat anual cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli al Municipiului Călărași, precum și cu posibilitate de accesare a fondurilor europene în domeniu.

VII. COORDONAREA, IMPLEMENTAREA ȘI MONITORIZAREA STRATEGIEI

VII.1 Responsabili cu coordonarea, implementarea și monitorizarea strategiei

Implementarea strategiei se realizează sub autoritatea și în coordonarea Primarului Municipiului Călărași, cu raportare către Secretariatul Tehnic al SNA 2016-2020, din cadrul Ministerului Justiției.

În implementarea strategiei, va fi desemnat prin act administrativ intern coordonatorul planului de acțiune de la nivelul conducerii Primăriei Municipiului Călărași.

Biroul resurse umane salarizare, prin responsabilul desemnat prin act administrativ, de la nivelul aparatului de specialitate al Primarului, va avea atribuții de implementare și monitorizare a strategiei, cooperare, colectare a datelor și raportarea acestora către Secretariatul Tehnic al SNA.

Conducerea structurilor din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Călărași, precum și conducerea serviciilor publice locale răspund pentru implementarea măsurilor stabilite în sarcina acestora și pentru comunicarea stadiului realizării lor la Biroul resurse umane salarizare din cadrul aparatului de specialitate al Primarului.

Prezenta Strategie pentru Integritate se adresează structurilor aparatului de specialitate al Primarului municipiului Călărași, Consiliului Local al municipiului Călărași, serviciilor publice locale aflate în subordonarea Consiliului Local al municipiului Călărași: Direcția de Asistență Socială; Serviciul Public Piețe Oboare; Serviciul Public Comunitar Local de Evidența Persoanelor; Serviciul Public Pavaje Spații Verzi; Serviciul Public Centrale Termice și Administrare Fond Locativ; Complexul de Agreement; Administrația Cimitirelor; Căminului pentru Persoane Vârstnice „Sfântul Antim Ivireanul”; Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență; Direcția Poliția Locală; Serviciul Public pentru Gestionarea Căinilor fără Stăpân.

VII.2 Rapoartele de progres periodice, raportul anual de autoevaluare privind utilizarea măsurilor de prevenire a corupției și elaborarea raportului anual

Obiectivele procesului de raportare și monitorizare sunt:

- identificarea progreselor înregistrate în implementarea strategiei;
- identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției la nivelul structurilor Primăriei Municipiului Călărași și a serviciilor publice locale;
- identificarea soluțiilor și a bunelor practici;
- propunerea de măsuri în vederea actualizării planului sectorial;
- raportarea în cadrul SNA;
- informarea publicului cu privire la progresele înregistrate.

Rapoartele de progres periodice și rapoartele anuale de autoevaluare privind utilizarea măsurilor de prevenire a corupției vor fi prezentate conducerii Primăriei Municipiului Călărași și

Integritate

Anticorupție - Etică - Responsabilitate - Profesionalism - Transparență

transmise Secretariatului Tehnic în cadrul mecanismului de raportare aferent SNA 2016-2020. Rapoartele vor conține evaluări privind stadiul implementării strategiei.

De asemenea, anual, un raport/analiză cu privire la stadiul implementării măsurilor prevăzute de Strategia pentru Integritate va fi prezentat în ședința Consiliului Local al Municipiului Călărași.

VII.3 Evaluarea ex-post a impactului strategiei

Evaluarea ex-post a impactului strategiei va fi realizată în conformitate cu o metodologie agreată la nivelul Primăriei Municipiului Călărași și a serviciilor publice locale și va viza evaluarea factorilor de succes sau de eșec, sustenabilitatea rezultatelor și impactul strategiei. În acest scop pot fi contractați evaluatori externi.